ОТЧЕТ

о деятельности Контрольно-ревизионной службы

Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск

за 2017 год

1. **Общие сведения**

Настоящий отчет о деятельности органа внешнего муниципального финансового контроля ЗАТО Железногорск за 2017 год подготовлен на основании статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», а также в соответствии с требованиями пункта 19.2 Положения о Контрольно-ревизионной службе, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск от 20.10.2011 № 19-119Р. В отчете приведены основные итоги деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования за прошедший год по выполнению возложенных на него задач в отношении контроля за исполнением бюджета ЗАТО Железногорск, соблюдением установленного порядка подготовки, рассмотрения и утверждения местного бюджета, отчета о его исполнении, контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности. Кроме этого данный отчет с учетом публичности его обсуждения на сессии представительного органа местного самоуправления является одной из практических форм обеспечения принципа гласности в работе Контрольно-ревизионной службы.

В соответствии с указанным выше решением Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск от 20.10.2011 № 19-119Р Контрольно-ревизионная служба наделена статусом постоянно действующего органа внешнего муниципального финансового контроля, образуемого Советом депутатов и подотчетного ему, компетенция и полномочия которого в общем виде установлены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и детальным образом конкретизированы Положением о Контрольно-ревизионной службе Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск.

С учетом отмеченных законодательных и нормативных актов деятельность контрольно-счетного органа муниципального образования строилась в 2017 году на основе годового и квартальных планов его работы с приоритетным включением в них предложений постоянных комиссий Совета депутатов, Главы ЗАТО г. Железногорск, Счетной палаты Красноярского края. При этом главное внимание в процессе реализации контрольных и экспертно-аналитических мероприятий органом внешнего муниципального финансового контроля традиционно уделялось оценке эффективности использования бюджетных средств и муниципальной собственности.

Согласно утвержденным полномочиям Контрольно-ревизионной службы одним из наиболее важных направлений ее работы в отчетном периоде являлась внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2016 год, включающая в себя проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку итогового заключения на годовой отчет Администрации ЗАТО г. Железногорск об исполнении бюджета муниципального образования.

Особое внимание в процессе текущей деятельности органа внешнего финансового контроля уделялось также вопросам:

анализа собственной доходной базы ЗАТО Железногорск;

динамики освоения бюджетных ассигнований, выделяемых по объектам капитального строительства и ремонта;

достижения муниципальным образованием установленных программных целей и задач в его социально-экономическом развитии;

профилактическим мерам, направленным на предупреждение нарушений и недостатков в оперативной деятельности участников бюджетного процесса, владельцев и пользователей муниципальной собственности.

В отчетном периоде было продолжено и взаимовыгодное сотрудничество контрольно-счетного органа Совета депутатов со Счетной палатой Красноярского края при проведении совместных и параллельных мероприятий, в том числе, по вопросам капитального ремонта многоквартирных домов в ЗАТО Железногорск, по организации теплоснабжения на территории городского округа.

Сотрудники Контрольно-ревизионной службы приняли в 2017 году участие:

- в обучающих семинарах и селекторных совещаниях, проводимых Счетной палатой Красноярского края;

- в выездном заседании комитета Законодательного собрания Красноярского края по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству при совместном обсуждении с заинтересованными муниципальными территориями вопроса о разработке и реализации мероприятий по созданию и функционированию единого теплового узла ЗАТО Железногорск и г. Сосновоборска;

- в рабочей группе по оценке обоснованности жилищных тарифов, формируемых муниципальным предприятием «Городское жилищно-коммунальное управление»;

- в публичных слушаниях по обсуждению отчета об исполнении местного бюджета за 2016 год и рассмотрении проекта бюджета ЗАТО Железногорск на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов;

- в работе VI Инновационного форума Железногорска на актуальную и современную тему «Цифровая трансформация. Возможности городов»;

- в подготовке аналитических материалов, определяющих отличительные особенности и результаты деятельности сфер образования, спорта, культуры и социального обеспечения в ЗАТО Железногорск;

- в проверке финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации экономического взаимодействия «Кластер инновационных технологий ЗАТО г. Железногорск».

Соответствующее развитие получила в истекшем году и публичная деятельность органа внешнего финансового контроля, как постоянного участника мероприятий, связанных с обсуждением и принятием местного бюджета, с утверждением отчетов о его исполнении, с оценкой эффективности и результативности использования бюджетных средств и муниципального имущества. По итогам большинства проведенных сессий Совета депутатов председатель Контрольно-ревизионной службы принимал участие в обсуждении и оценке их бюджетных решений с представителями городских средств массовой информации, которым в общей сложности было дано свыше 10 телевизионных или печатных интервью. Кроме того результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий данной службы открытым образом рассматривались на заседаниях депутатских комиссий с приглашением руководителей проверяемых организаций и курирующих их представителей местной Администрации.

Организационная деятельность Контрольно-ревизионной службы Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск строилась в отчетном периоде, как и во все предыдущие годы, на основе законодательно и нормативно закрепленных принципов ее функционирования: законности, независимости, объективности, ответственности, гласности и соблюдения профессиональной этики.

Детальная информация о полномочиях, структуре, кадровом обеспечении и текущей работе муниципального контрольно-счетного органа размещена на официальном сайте Администрации ЗАТО г. Железногорск [www.admk26.ru](http://www.admk26.ru) в разделе «Совет депутатов» на странице «Контрольно-ревизионная служба».

1. **Основные результаты**

**контрольной и экспертно-аналитической деятельности**

В 2017 году органом внешнего муниципального финансового контроля было осуществлено 9 контрольных и 10 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе, 7 - в порядке предварительного и 12 - в рамках оперативного и последующего контроля участников бюджетно-муниципальных отношений в ЗАТО Железногорск.

Наряду с этим Контрольно-ревизионной службой в отчетном периоде были также подготовлены:

- ежеквартальные тематические материалы по запросам Счетной палаты Красноярского края по использованию бюджетных средств при проведении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;

- статистические данные по мониторингу исполнения бюджета ЗАТО Железногорск в сравнении его с другими муниципальными образованиями Красноярского края;

- аналитические материалы для формирования годового отчета Главы ЗАТО г. Железногорск по анализу собственных доходов, структуры расходов и бюджетной обеспеченности городского округа;

- информационное сообщение коллегиальному органу управления Ассоциации экономического взаимодействия «Кластер инновационных технологий ЗАТО г. Железногорск» об итогах осуществленной ревизии его финансово-хозяйственной деятельности за 2016 год;

- информационно-справочные материалы, необходимые для подготовки ответов жителям ЗАТО Железногорск на их обращения в органы местного самоуправления и органы государственной власти.

В процессе реализации своих функций и полномочий контрольно-счетным органом муниципального образования за прошедший год были осуществлены:

- 5 экспертиз по изменениям и дополнениям бюджета ЗАТО Железногорск на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов;

- внешняя проверка отчетности главных администраторов бюджетных средств и отчета Администрации муниципального образования об исполнении местной бюджета за 2016 год;

- 3 тематические проверки по анализу эффективности и целевому использованию финансовых средств и имущественных ресурсов в органах и организациях ЗАТО Железногорск, в том числе: при проверке использования бюджетных средств, выделенных на организацию и проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории ЗАТО Железногорск; при оценке результативности управления и распоряжения муниципальным имуществом, находящимся в хозяйственном ведении МП «Гортеплоэнерго»; при аудите законности и обоснованности проведения закупок цветочных букетов и композиций для муниципальных нужд Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск;

- анализ отчетов местной Администрации о текущем исполнении муниципального бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2017 года;

- рассмотрение в составе балансовой комиссии ЗАТО Железногорск итогов финансово-хозяйственной деятельности 9 муниципальных предприятий за 2016 год и 2 муниципальных предприятий за 9 месяцев 2017 года;

- 2 экспертизы проектов бюджета городского округа на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов (первоначального и уточненного);

- оценка эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам на территории ЗАТО Железногорск;

- анализ на заседаниях постоянных комиссий Совета депутатов по бюджету, финансам и налогам, по вопросам экономики, собственности и ЖКХ результатов текущего исполнения и предлагаемых изменений в муниципальные программы, подлежащие бюджетному финансированию в предстоящем трехлетнем периоде;

- участие в работе 9 сессий и 25 заседаниях постоянно действующих комиссий Совета депутатов при обсуждении и принятии муниципальных правовых актов, связанных с налогообложением, бюджетным процессом, использованием, управлением и приватизацией имущества в ЗАТО Железногорск.

Общий объем проверенных Контрольно-ревизионной службой в 2017 году финансовых и имущественных ресурсов составил 5 467 282,9 тыс. руб., в том числе, 3 857 901,2 тыс. руб. бюджетных средств с учетом исследованных при внешней проверке фактических расходов местного бюджета за предыдущий календарный период. Число охваченных проверками объектов составило 19 единиц.

По результатам завершенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий было зафиксировано 53 нарушения и недостатка на общую сумму 566 600,9 тыс. руб., из которых 388 107,7 тыс. руб. относились к неэффективному и 178 493,2 тыс. руб. к незаконному либо неправомерному использованию бюджетных средств или объектов муниципальной собственности. Объем устраненных в течение 2017 года нарушений, недостатков и замечаний составил 66 788,3 тыс. руб., в том числе, по мероприятиям, осуществленным в периоде, предшествующем отчетному 1 003,2 тыс. руб. Приведенные данные свидетельствуют о необходимости дальнейшего целенаправленного продолжения контрольной и аналитической деятельности, направленной на повышение эффективности и обоснованности использования имеющихся ресурсов в бюджетно-муниципальной секторе экономики ЗАТО Железногорск.

В процессе и по итогам проведенных в отчетном году проверок и экспертиз в органы и организации, функционирующие на территории муниципального образования, Контрольно-ревизионной службой Совета депутатов было направлено 35 предложений, 20 из которых на момент составления настоящего отчета были полностью или частично учтены.

Подготовленное органом внешнего финансового контроля заключение о результатах оценки эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам на территории ЗАТО Железногорск за 2016 год было направлено в Межрайонную ИФНС России № 26 по Красноярскому краю для сведения и координации совместной работы.

Председатель Контрольно-ревизионной службы прошел в 2017 году обучение на курсах повышения квалификации, организованных Управлением кадров и государственной службы Губернатора Красноярского края совместно со Счетной палатой региона по программе «Актуальные вопросы развития внешнего государственного (муниципального) финансового контроля», что способствовало планомерному укреплению его профессиональных знаний.

По сводной оценке контрольно-счетного органа ЗАТО Железногорск основными проблемными и актуальными вопросами в рассматриваемом отчетном периоде в сфере формирования и использования бюджетных средств, управления и распоряжения муниципальной собственностью являлись:

- наличие в местном бюджете значительного и неснижающегося объема ассигнований, принимаемых с нарушением требований статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, представляющих собой инициативные расходы территории, финансируемые преимущественно в рамках муниципальных программ «Развитие системы социальной поддержки граждан», «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности на территории ЗАТО Железногорск», «Развитие транспортной системы, содержание и благоустройство территории ЗАТО Железногорск»;

- низкая доля налоговых и неналоговых доходов городского округа (менее 30% от его общих бюджетных поступлений), свидетельствующая об отсутствии у органов местного самоуправления реальных возможностей для формирования за счет собственных средств полноценного муниципального бюджета, обеспечивающего исполнение всех возложенных на эти органы полномочий;

- систематическое внесение в Совет депутатов при утверждении местного бюджета на очередное трехлетие итогов социально-экономического развития ЗАТО Железногорск за 6 месяцев текущего года вместо требуемого по законодательству документа о предварительных итогах такого развития за истекший 10-месячный период;

- неполное соответствие показателей темпа роста налоговых доходов муниципального образования по НДФЛ, отраженных в проекте бюджета ЗАТО Железногорск на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, с соответствующими данными Прогноза социально-экономического развития городского округа и связанное с этим неточное исполнение требований статей 37, 169 Бюджетного кодекса РФ, согласно которым:

«принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета»;

«проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств»;

- неуклонное отрицательное снижение в текущем пятилетии объема бюджетных ассигнований, выделяемых на объекты капитального строительства, что не позволяет органам местного самоуправления обеспечить надлежащего восстановления и восполнения муниципальной собственности;

- сокращение в условиях имеющейся общероссийской инфляции реального уровня бюджетных расходов, приходящихся на одного жителя ЗАТО Железногорск, и фактического воздействия местного бюджета на процессы жизнедеятельности городского округа;

-относительно высокая стоимость услуг теплоснабжения на территории муниципального образования и связанные с этим дополнительные неэффективные затраты местного бюджета и хозяйствующих субъектов по содержанию подведомственных учреждений и функционирующих производственных структур;

- недостаточное использование Администрацией ЗАТО г. Железногорск имеющихся у нее организационных возможностей по более результативному решению задач социально-экономического развития территории, подкрепленному конкретным бюджетным финансированием, в частности, по освоению доведенных до подведомственных бюджетополучателей ассигнований на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт инфраструктурных объектов муниципального назначения;

- продолжающаяся стагнация деловой и инвестиционной активности субъектов малого и среднего предпринимательства в ЗАТО Железногорск и их экономической роли в развитии сфер производства, торговли и услуг на территории городского округа;

- необходимость постоянного и своевременного приведения разработчиками муниципальных программ перечня целевых показателей и ожидаемых результатов от реализации данных программ в соответствие с изменяющимися объемами бюджетного финансирования;

- насущная потребность усиления текущего контроля со стороны главных распорядителей бюджетных средств за экономностью и результативностью использования подотчетными организациями получаемых бюджетных и имущественных ресурсов в условиях последовательно производимого сокращения объема федеральной дотации, выделяемой ЗАТО Железногорск за особый режим его функционирования;

- приобретение материальных ценностей с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

- наличие обоснованного риска по признанию антимонопольной службой расходов местного бюджета, выделяемых в форме субсидии на компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению ЗАТО Железногорск услуги, связанные с погребением (услуги по перевозке умерших для сохранения в патологоанатомическое отделение ФГБУЗ «Клиническая больница № 51»), неправомерными и нарушающими требования Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении ограничения свободы доступа других экономических субъектов на муниципальный рынок ритуальных услуг;

- целесообразность совместной разработки и реализации плана мероприятий по обеспечению дальнейшей устойчивой работы МП «ГТС» в условиях снижающегося числа его абонентов, подключенных к системе городского радиовещания и проводной телефонной сети;

- недопустимость подписания актов сдачи-приемки работ или осуществление их досрочной оплаты при отсутствии требующегося по договору, контракту полноценного конечного результата;

- необходимость обязательного предъявления муниципальными учреждениями и предприятиями штрафных санкций за срыв подрядчиками сроков выполнения принятых ими на себя обязательств;

- потребность в осуществлении внутриведомственного контроля за своевременностью и обоснованностью исполнения подведомственными предприятиями и учреждениями договорных, контрактных обязательств в целях исключения их неэффективных расходов по оплате штрафов, неустоек, иных неправомерных или необязательных платежей;

- наличие фактов недостоверного и неполноценного учета основных средств, других материальных ценностей в муниципальных предприятиях ЗАТО Железногорск, в том числе, производимых ими для собственных нужд;

- неудовлетворительное качество проводимой муниципальными организациями инвентаризационной работы;

- недостаточное использование руководством проверяемых предприятий имеющихся у них возможностей по обеспечению надлежащей сохранности муниципального имущества;

- неотражение в учетной политике ряда хозяйствующих субъектов порядка и процедуры учета заменяемых в процессе ремонта и восстанавливаемых впоследствии деталей, узлов и агрегатов для находящейся в эксплуатации автотранспортной и тракторной технике;

- отсутствие в путевых листах требуемой конкретизации маршрутов следования автотранспортных средств, достоверно подтверждающих их фактическое использование в служебных целях муниципальных организаций (с учетом разъяснений Высшего Арбитражного Суда РФ, отраженных в его Определении от 30.08.2013 № ВАС-11880/13);

- невозможность обеспечения в условиях действующей типовой проектной документации надлежащего ремонта архитектурных украшений (балюстрад, лепнины, статуэток) в многоквартирных домах «сталинской застройки», создающих неповторимый и отличительный облик г. Железногорска;

- непривлечение в процессе формирования технических заданий и технических условий на объекты капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов органов местного самоуправления ЗАТО Железногорск, влекущее за собой некачественную разработку подготавливаемой проектной документации;

- наличие ограничений в размере предельной стоимости работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, приводящее на практике к осуществлению подрядчиками частичных (вместо полноценных) ремонтов, не обеспечивающих реального удовлетворения населения от их выполнения;

- делегирование Региональным фондом капитального ремонта Красноярского края функций технического заказчика в ЗАТО Железногорск муниципальному казенному учреждению «Управление капитального строительства» без выделения надлежащего финансирования на покрытие его дополнительных затрат, связанных с необходимостью увеличения штатной численности данного учреждения;

- убыточная работа 4 муниципальных предприятий («Гортеплоэнерго», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Пассажирское автотранспортное предприятие», «Инфоцентр») из 9 функционирующих на территории городского округа, результаты финансово-хозяйственной деятельности которых были проанализированы в 2017 году на заседаниях балансовой комиссии ЗАТО Железногорск;

- неблагоприятное в экономическом отношении ухудшение состава или соотношения между дебиторской и кредиторской задолженностями более чем в половине субъектов муниципального сектора экономики;

- невыполнение утвержденных плановых заданий по объемам капитальных вложений, реконструкции и обновлению основных средств на 5 муниципальных предприятиях («Городское жилищно-коммунальное управление», «Гортеплоэнерго», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Нега», «Инфоцентр»);

- значительное снижение размера собственного капитала (величины чистых активов) в подконтрольных местному самоуправлению предприятиях «Гортеплоэнерго», «Городское жилищно-коммунальное управление», «Инфоцентр»;

- нарушение утвержденных заданий и установленных нормативных требований по темпам роста (изменения) среднемесячной заработной платы и выработки на одного работника в муниципальных предприятиях «Гортеплоэнерго», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Горэлектросеть», «Городская телефонная сеть»;

- неисполнение руководством МП «Гортеплоэнерго» решений балансовой комиссии по обеспечению безубыточности его хозяйственной деятельности и приведения своих производственных затрат в соответствие с фактически изменившимися объемами сбыта коммунальных ресурсов в условиях массовой установки потребителями ЗАТО Железногорск приборов учета тепловой энергии, горячей и холодной воды;

- необоснованное превышение утвержденных плановых показателей по среднемесячной заработной плате сотрудников МП «Гортеплоэнерго» в условиях крайне убыточной работы этого предприятия;

- неполное использование единой теплоснабжающей организацией ЗАТО Железногорск имеющихся у нее возможностей по повышению результативности и эффективности своей хозяйственно-экономической деятельности, в частности, за счет:

замены разовых и относительно мелких закупок товарно-материальных ценностей у единственного поставщика, а также систематических поставок необходимого котельного топлива (осуществляемого по долгосрочным договорам, заключенным до вступления в действие Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») конкурентными и оптовыми способами приобретения горюче-смазочных материалов, топочного мазута, бурого угля, металлических и железобетонных изделий, специальной одежды и обуви, запасных частей к технологическому оборудованию и автомобильной технике, услуг по установке общедомовых приборов учета тепловой энергии, горячей и холодной воды, по выполнению ремонтных и иных работ на обслуживаемых инженерных сетях ЗАТО Железногорск и т. д.;

оперативного выявления и устранения негативных причин по значительному снижению доли полезного отпуска тепловой энергии из городской системы теплоснабжения;

своевременного использования имеющихся резервов по сокращению производственных издержек, связанных с содержанием и ремонтом редко функционирующей или часто ломающейся автомобильной и тракторной техники, особенно той, для которой в МП «Гортеплоэнерго» имеется несколько типовых единиц;

повышения показателей результативности эксплуатации собственных пассажирских автобусов посредством разнесения графиков перевозки ими производственных смен на удаленные объекты предприятия с соответствующим сокращением их внутрисменных простоев и (или) количества транспортных средств;

разработки и реализации стимулирующих мер, направленных на обеспечение и развитие процесса совмещения работниками МП «Гортеплоэнерго» смежных специальностей в различных структурных подразделениях предприятия, в том числе, его оперативно-диспетчерских службах;

исключения экономически неоправданных действий по полноценному премированию административно-управленческого персонала в условиях критичного для предприятия невыполнения плановых заданий по поступающим финансовым доходам и натуральным показателям производственных программ теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;

увеличения трудовой загрузки и производственной отдачи в функциональной деятельности вспомогательного и обслуживающего персонала, в том числе, кладовщиков, медицинских работников, других сотрудников неосновного состава;

наведения должного порядка в учете товарно-материальных ценностей при проведении работ по восстановлению вышедших из строя узлов, деталей, агрегатов, снятых в ходе ремонта с эксплуатируемых в МП «Гортеплоэнерго» инженерных систем, автомобильной и тракторной техники;

обеспечения достоверного и полноценного учета имеющегося у предприятия имущества, в том числе, приобретаемого бурого угля, учитываемого в МП «Гортеплоэнерго» оценочным образом по его примерным объемным и плотностным характеристикам;

сравнительного анализа фактической себестоимости самостоятельно изготовляемых предприятием материальных ценностей с затратами на приобретение аналогичной продукции у сторонних организаций;

осуществления более строгого и системного контроля за использованием автотранспортных средств МП «Гортеплоэнерго» исключительно в производственных целях с надлежащим отражением при этом детальных маршрутов их передвижения в путевых листах.

В процессе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий отдельные из перечисленных выше нарушений и недостатков по возможности устранялись в оперативном порядке и информационным образом профилактировались у других субъектов муниципального образования, что безусловно способствовало их более эффективной и правомерной работе в рассматриваемом и последующих периодах заданного функционирования.

1. **Основные выводы, задачи и предложения**

В 2017 году Контрольно-ревизионной службой Совета депутатов была продолжена целенаправленная и плановая работа по реализации возложенных на нее полномочий в отношении обеспечения внешнего финансового контроля за подготовкой, рассмотрением, принятием местного бюджета, фактическим расходованием бюджетных средств, управлением и распоряжением муниципальной собственностью. Главное внимание в этой деятельности контрольно-счетным органом ЗАТО Железногорск, как и ранее, было уделено оценке результативности и эффективности использования финансовых и имущественных ресурсов в муниципальном образовании. С учетом данного приоритета Контрольно-ревизионной службой Совета депутатов в отчетном году был проведен анализ расходов бюджетно-муниципального сектора экономики на общую сумму 5 467 282,9 тыс. руб., в том числе 3 857 755,7 тыс. руб. при проверке отчета об исполнении местного бюджета за предыдущий календарный период, что позволило выявить в целом более 50 нарушений и недостатков в объеме превысившем 566 600,0 тыс. руб. по незаконному, неправомерному или неэффективному использованию бюджетных средств и муниципальной собственности.

Вместе с этим в ходе и по результатам осуществления контрольных и экспертно-аналитических мероприятий органом внешнего финансового контроля было внесено свыше 30 предложений, относящихся к дальнейшему совершенствованию сферы финансово-имущественных отношений в ЗАТО Железногорск, в том числе:

- по сокращению неправомерных инициативных расходов местного бюджета и более широкому использованию ресурсов благотворительных некоммерческих организаций для оказания дополнительной социальной поддержки населению муниципального образования;

- по повышению доходной базы ЗАТО Железногорск за счет дифференцированного увеличения действующих процентных ставок по местным налогам для отдельных высокообеспеченных категорий граждан с приближением их значений к среднестатистическим данным сопоставимых по численности городских округов Красноярского края;

- по оптимизации текущих расходов бюджетного сектора экономики с перераспределением высвобождающихся средств на развитие материально-технической базы муниципальной территории;

- по повышению объема капитальных вложений в инфраструктуру ЗАТО Железногорск за счет более широкого участия муниципального образования в инвестиционных, кластерных и иных программах федерального и регионального значения;

- по активизации процессов привлечения, размещения и функционирования новых резидентов на производственных площадях Железногорского Промышленного парка;

- по расширению мер муниципальной поддержки и содействия развитию малого и среднего предпринимательства в городском округе;

- по снижению себестоимости коммунальных услуг, предоставляемых муниципальными предприятиями ЗАТО Железногорск, за счет приведения их фактических издержек в соответствие с установленными плановыми заданиями по общехозяйственным и цеховым расходам, приобретению топлива и горюче-смазочных материалов, содержанию гаражей и ремонтных мастерских;

- по осуществлению перехода от субсидирования местным бюджетом расходов на содержание сетей уличного освещения и прочих объектов благоустройства, а также затрат на компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги, связанные с погребением, к конкурентным способам определения поставщиков в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- по планомерной и целенаправленной оптимизации объема производственных затрат муниципального предприятия «Городская телефонная сеть» с дальнейшей его приватизацией посредством преобразования в общество с ограниченной ответственностью;

- по формированию и направлению органами местного самоуправления ЗАТО Железногорск в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края, Региональный фонд капитального ремонта предложений, касающихся устранения имеющихся на территории проблемных вопросов в отношении организации и проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов;

- по сокращению возросшей закредитованности и убыточности финансово-хозяйственной деятельности МП «Гортеплоэнерго» за счет:

расширенного применения конкурентных и оптовых закупок производственных материалов, оборудования, работ и услуг сторонних организаций;

разработки и реализации практических мер, направленных на достижение плановых показателей по доле полезного отпуска тепловой энергии своим потребителям, в том числе, с возможностью отказа от аренды экономически нерентабельной пиковой котельной;

приведения производственных затрат муниципального предприятия в соответствие с реально изменившимися объемами сбыта коммунальных услуг в условиях массовой установки потребителями ЗАТО Железногорск приборов учета энергетических ресурсов;

увеличения производственной загрузки и (или) сокращения штатной численности кладовщиков, медицинских работников, другого вспомогательного персонала в единой теплоснабжающей организации;

уменьшения избыточного количества эксплуатируемой на предприятии автомобильной и тракторной техники;

обеспечения стимулирующих мер, направленных на активизацию процесса совмещения работниками МП «Гортеплоэнерго» смежных специальностей;

внедрения достоверного способа учета приобретаемого и расходуемого бурого угля с использованием для этих целей собственного весового оборудования или весовых пунктов сторонних организаций;

проведения дополнительных и внеплановых инвентаризаций с повышением качества осуществляемой инвентаризационной работы в целях исключения имеющихся фактов наличия неучтенного или бесконтрольно используемого имущества в муниципальной организации;

исключения случаев экономически нецелесообразного самостоятельного изготовления хозяйственного инвентаря и других материальных ценностей для собственных нужд предприятия.

С учетом приведенных выше сведений об имеющихся недостатках, нарушениях и резервах в вопросах укрепления финансовой и исполнительской дисциплины участников бюджетного процесса в ЗАТО Железногорск, а также отдельно подчеркиваемой в ежегодных посланиях Президента РФ задачи органов местного самоуправления по повышению эффективности использования бюджетных средств и результативности управления муниципальной собственностью вполне обосновано сделать вывод о необходимости дальнейшего проведения целенаправленной контрольной и экспертно-аналитической деятельности в рассматриваемом направлении.

В соответствии с этими обстоятельствами и достигнутыми Контрольно-ревизионной службой результатами работы в прошедшем отчетном периоде ее основными задачами в 2018 году станут:

аудит полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита местного бюджета;

выявление резервов по наполнению собственной доходной базы муниципального образования;

проведение в приоритетном порядке контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, сформулированных органами местного самоуправления;

осуществление предварительного, оперативного и последующего контроля за подготовкой и исполнением местного бюджета в условиях программно-целевого метода его формирования;

анализ правомерности, обоснованности и эффективности использования бюджетных ассигнований органами и организациями ЗАТО Железногорск;

оценка результативности исполнения муниципальных программ и их фактического влияния на процессы социально-экономического развития городского округа;

текущий мониторинг бюджетных и социально-экономических показателей ЗАТО Железногорск в сравнении с другими муниципальными образованиями Красноярского края и системы «Росатом»;

контроль за сохранностью, экономностью и результативностью использования муниципального имущества;

дальнейшее сотрудничество со Счетной палатой Красноярского края в осуществлении совместных и параллельных мероприятий;

обеспечение гласности и публичности в деятельности контрольно-счетного органа при его текущем взаимодействии со средствами массовой информации и участниками бюджетного процесса.

В рассматриваемой связи в планах работы Контрольно-ревизионной службы на 2018 год предусмотрено проведение следующих контрольных и экспертно-аналитических мероприятий:

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовка общего заключения на отчет Администрации муниципального образования об исполнении местного бюджета за 2017 год;

- проверка эффективности и целевого использования муниципального имущества в учреждениях и предприятиях ЗАТО Железногорск;

- подготовка заключений по проектам решений Совета депутатов о внесении изменений и дополнений в бюджет ЗАТО Железногорск на 2018 год и плановый период 2019–2020 годов;

- проведение со Счетной палатой Красноярского края параллельного мероприятия по проверке реализации органами местного самоуправления ЗАТО Железногорск полномочий по администрированию доходов бюджета от распоряжения объектами муниципальной собственности и земельными участками, собственность на которые не разграничена;

- оценка эффективности предоставляемых льгот по местным налогам на территории муниципального образования;

- анализ исполнения бюджета городского округа за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2018 года;

- экспертиза муниципальных программ, подлежащих финансированию в предстоящем трехлетнем периоде;

- проверка правильности и обоснованности расчетов с контрагентами в Совете депутатов ЗАТО г. Железногорск;

- анализ на заседаниях балансовой комиссии итогов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий за 2017 год;

- оценка обоснованности доходных и расходных статей проекта местного бюджета на 2019 год и плановый период 2020–2021 годов, подготовка доклада и презентации по обсуждению этого проекта на публичных слушаниях, организуемых Советом депутатов.

В заключение отчета целесообразно отметить, что в соответствии с условиями пунктов 4.1, 4.2 Положения о Контрольно-ревизионной службе, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск от 20.10.2011 № 19-119Р:

«Контрольно-ревизионной служба образуется в составе председателя, аудитора и аппарата Контрольно-ревизионной службы»;

«В состав аппарата Контрольно-ревизионной службы входят: консультант-юрист, инспекторы. На инспекторов Контрольно-ревизионной службы возлагаются обязанности по организации и непосредственному проведению внешнего муниципального финансового контроля в пределах компетенции Контрольно-ревизионной службы».

В отличие от данного муниципального правового акта в ЗАТО Железногорск в настоящее время Контрольно-ревизионной служба Совета депутатов состоит из одного председателя с учетом произведенного в феврале 2015 года сокращения ставки инспектора при проведении оптимизации общей численности органов местного самоуправления.

В рассматриваемом отношении для выполнения требований приведенного решения от 20.10.2011 № 19-119Р с одновременным развитием контрольно-счетной деятельности на территории ЗАТО Железногорск в условиях действующих ограничений по суммарной численности муниципальных служащих органам местного самоуправления предлагается рассмотреть вопрос об объединении ревизионного отдела Финансового управления Администрации ЗАТО г. Железногорск с Контрольно-ревизионной службой Совета депутатов в единый орган внешнего муниципального финансового контроля с сокращением их общего количественного состава на (1-2) штатные единицы.

Председатель

Контрольно-ревизионной службы

Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск В.Г. Лифанов